

АКТ ПРОВЕРКИ

№ 2 от 20.04.2017г.

р.п. Мокроус

В соответствии с утвержденным приказом управления финансов администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 10.01.2017 г. № 1 планом проверок, приказом от 27.03.2017г. № 10 «О проведении проверки» Шевцовой Наталией Владимировной зам. начальника отдела учета, контроля и отчетности

Ф.И.О. должность

проведена камеральная проверка в сфере закупок в Муниципальном общеобразовательном учреждении основной общеобразовательной школе с.Тамбовка Федоровского района Саратовской области

(ИНН 6436002720, АДРЕС: 413419, Саратовская обл., Федоровский р-н, с.Тамбовка, ул. Победы, д.55)

адрес местонахождения субъекта проверки

Основание проведения проверки: статья 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Решение Муниципального собрания Федоровского муниципального района Саратовской области от 28.03.2014г. № 338 «Об определении органа местного самоуправления Федоровского муниципального района, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок»; Постановление администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 07.04.2014г. № 59 «Об определении уполномоченного органа на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Федоровского муниципального района»; приказ от 10.01.2017г. № 1 «Об утверждении плана проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Федоровского муниципального района Саратовской области»; приказ от 27.03.2017г. № 10 «О проведении проверки»

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Сроки осуществления плановой проверки: с 10.04.2017 г. по 20.04.2017 г.

Проверяемый период: с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ в сфере закупок

При проведении проверки проверяющий руководствовался: Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Бюджетным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами

нормы законодательства

В ходе проверки установлено:

Директор муниципального общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа с.Тамбовка Федоровского района Саратовской области в проверяемом периоде Шамараева Ольга Васильевна (приказ Федоровского отдела образования от 30.08.2001г. № 125). Действует на основании Устава, утвержденного постановлением главы администрации Федоровского муниципального района Саратовской области от 04.09.2015г. № 220 (ГРН 2156451371514). Муниципальное общеобразовательное учреждение основная общеобразовательная школа с.Тамбовка Федоровского района Саратовской области (сокращенное наименование: МОУ ООШ с.Тамбовка Федоровского района Саратовской области) является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных действующим законодательством, полномочий органов местного самоуправления в сфере образования, и не ставит извлечения прибыли основной целью своей деятельности. Тип образовательной организации – общеобразовательная

организация. Тип учреждения – бюджетное. Учредителем является Федоровский муниципальный район Саратовской области. Функции и полномочия Учредителя осуществляет администрация Федоровского муниципального района Саратовской области. Бухгалтерский, оперативный, статистический и налоговый учет осуществляет по договору на бухгалтерское обслуживание МУ «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации Федоровского муниципального района Саратовской области».

В соответствии с требованиями статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон), приказом МОУ ООШ с.Тамбовка Федоровского района Саратовской области от 25.12.2013г. № 93 «О назначении контрактного управляющего» функции и полномочия контрактного управляющего возложены на директора МОУ ООШ с.Тамбовка Шамараеву О.В. Положение о контрактном управляющем утверждено приказом МОУ ООШ с.Тамбовка Федоровского района Саратовской области от 24.01.2017г. № 4 (новая редакция на основании протеста прокурора Федоровского района от 16.01.2017г. № 57-2017).

Шамараева О.В. прошла курсы повышения квалификации в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» по дополнительной профессиональной программе: «Контрактная система в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов (удостоверение о повышении квалификации 772401534401, рег. номер 006656 УО-РАНХиГС-143 дата выдачи 18.04.2014г.).

В Положении о контрактном управляющем отсутствуют функции и полномочия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 38 Закона в части осуществления подготовки и размещения в ЕИС плана закупок и изменений в него.

Приказом МОУ ООШ с.Тамбовка от 24.12.2016г. № 60 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия контрактного управляющего МОУ ООШ с.Тамбовка и структурными подразделениями централизованной бухгалтерии, комиссией по осуществлению закупок», утвержден порядок взаимодействия, предусмотренный пунктом 12 Типового положения (регламента) о контрактной службе Приказ МЭР РФ от 29.10.2013г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе». В приказе от 24.12.2016г. № 60 не отражен порядок взаимодействия контрактного управляющего с комиссией по осуществлению закупок, про которую указано в наименовании приказа.

В соответствии с требованиями статьи 21, части 2 статьи 112 Закона, совместных приказов Министерства экономического развития РФ, Федерального Казначейства от 27.12.2011г. № 761/20-н, от 20.09.2013г. № 544/18н, от 31.03.2015г. №182/7н заказчик разрабатывает план-график закупок и размещает в единой информационной системе. План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2016 год размещен своевременно 28.12.2015г. (первоначальный ПФХД на 2016 год утвержден 28.12.2015 года) (с изменениями в 4 версиях). План-график версия от 08.12.2016г. не соответствует версии ПФХД от 05.12.2016г. В план-графике на 2016 год предусмотрены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 1, 4, 5, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год своевременно размещен на официальном сайте 30.03.2016г.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктом 1, 8 части 1 статьи 93 Закона на 2016 год заказчик своевременно разместил на официальном сайте извещения об осуществлении таких закупок, в соответствии с требованиями части 2 статьи 93 Закона.

Информация о договорах, заключенных по пункту 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона в 2016 году своевременно внесена в реестр контрактов (требования части 3 статьи 103 Закона).

В заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения о неизменности условий договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона): № 120-ОД/16 от 25.05.2016г. ФГБУ «Судебно-экспертное учреждение Федеральной противопожарной службы «Испытательная пожарная лаборатория» по Саратовской области; б/н от 01.07.2016г. ООО МПП «СарСпас»; № 1-125-16, 1-126-16 от 11.04.2016г. ООО «Стрелец и К» и другие. По состоянию на дату составления акта обязательства по указанным договорам сторонами исполнены полностью.

Заказчиком в 2016 году был заключен контракт б/н от 01.03.2016г. на поставку учебной литературы с АО «Издательство «Просвещение»» на сумму 8706-39 руб. по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона (указанная информация отражена в контракте). Закупки по указанной норме Закона не предусмотрены план-графиком закупок на 2016 год и не могли быть осуществлены (часть 11 статьи 21 Закона вступила в силу 01.01.2017г.). Так же в отношении указанного контракта не были исполнены требования: части 2 статьи 93 Закона в части размещения в ЕИС извещения об осуществлении данной закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (**данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ**), следовательно, и части 1 статьи 103 Закона в части включения информации по заключенному контракту в реестр контрактов (**данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ**) (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 7.30 и частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, не может быть начато).

Анализ цен на продукты питания, закупаемые Заказчиком, показывает, что имеет место отклонение закупочных цен от средних потребительских цен по Саратовской области на основные продукты питания как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Например, в декабре 2016 года:

Наименование товара	Фактическая цена закупленного товара, руб.	Средние потребительские цены по Саратовской области, руб.	Отклонение (гр.3 – гр.2) Результат «->» превышение цены
1	2	3	4
Печенье, кг	150,00	112,08	-37,92
Крупа рисовая, кг	49,00	46,31	-2,69
Рыба мороженая, кг	148,00	120,39	-27,61
Сахар, кг	51,00	43,61	-7,39
Крупа гречневая, кг	57,13	66,91	9,78
Масло подсолнечное, кг	102,78	92,06	-10,72
Говядина, кг	250,00	295,83	45,83
Макаронные изделия, кг	38,00	41,23	3,23

В проверяемом периоде исполнялись требования части 3 статьи 94 Закона в части проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги по заключенным договорам.

Отчеты об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) за проверяемый период размещены на официальном сайте в сроки

установленные законодательством (части 9, 10, 11 статьи 94 Закона; Положение о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093: часть 3 - в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и т.д.; часть 6 - датой составления отчета является дата размещения отчета в ЕИС).

По итогам проведенной проверки выявлены следующие нарушения:

- в Положении о контрактном управляющем отсутствуют функции и полномочия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 38 Закона в части осуществления подготовки и размещения в ЕИС плана закупок и изменений в него.

- в приказе от 24.12.2016г. № 60 не отражен порядок взаимодействия с комиссией по осуществлению закупок, про которую указано в наименовании приказа.

- в заключенных Заказчиком договорах в соответствии с пунктом 4, 5 части 1 статьи 93 Закона отсутствовали обязательные в силу Закона положения о неизменности условий договора: цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора (часть 2 статьи 34 Закона)

- в проверяемом периоде заключен Заказчиком контракт на поставку учебной литературы по пункту 14 части 1 статьи 93 Закона (указанная информация отражена в контракте). Закупки по указанной норме Закона не предусмотрены план-графиком закупок на 2016 год и не могли быть осуществлены (часть 11 статьи 21 Закона вступила в силу 01.01.2017г.). Так же в отношении указанного контракта не были исполнены требования: части 2 статьи 93 Закона в части размещения в ЕИС извещения об осуществлении данной закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (**данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 3 статьи 7.30 КоАП РФ**), следовательно, и части 1 статьи 103 Закона в части включения информации по заключенному контракту в реестр контрактов (**данное нарушение содержит признаки административного правонарушения часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ**) (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29-7.32, частью 7 статьи 19.5, статьей 19.7.2 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного нарушения. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 7.30 и частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, не может быть начато).

- анализ цен на продукты питания, закупаемые Заказчиком показывает, что имеет место отклонение закупочных цен от средних потребительских цен по Саратовской области на основные продукты питания как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения.

На основании выше изложенного, решено:

- необходимость выдачи предписания: выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере закупок.

- необходимость рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении: отсутствует.

- другие меры по устранению нарушений, в том числе об обращении с иском в суд, о передаче материалов в правоохранительные органы: отсутствуют.

- рекомендовать: применять конкурентные способы закупок с уменьшением доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); при приобретении продуктов питания ориентироваться на средние потребительские цены по Саратовской области.

Зам. начальника отдела учета,
контроля и отчетности

должность

Шевцова

подпись

Шевцова Н.В.

расшифровка подписи

Акт проверки получил:

директор

должность

Овсеп

подпись

Шевцова Н.В. 21.04.2017г

расшифровка подписи

дата получения